

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ:

Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, cadrul de reglementare general referitor la organizarea și exercitarea profesiei de arhitect este asigurat de Legea nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect, republicată, și de Hotărârea Guvernului nr. 932/2010 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect.

Legea nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect conține prevederi cu privire la dobândirea și exercitarea dreptului de semnătură, modalitățile de exercitare a profesiei de arhitect, drepturile și obligațiile arhitecților cu drept de semnătură, suspendarea și încetarea dreptului de semnătură, radierea din Tabloul Național al Arhitecților, precum și prevederi referitoare la organizarea și funcționarea Ordinului Arhitecților din România.

Hotărârea Guvernului nr. 932/2010 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect, transpune Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 255 din 30 septembrie 2005.

Directiva 2005/CE/36 reunește reglementările existente în domeniul recunoașterii profesionale (privind sistemul general de recunoaștere care se aplică profesiilor reglementate la nivel național, precum și directivele sectoriale care se aplică profesiilor reglementate la nivel comunitar: medic, medic dentist, farmacist, asistent medical generalist, moașă, arhitect, medic veterinar).

Prevederile privind sistemul general de recunoaștere, prevăzut de Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale, au fost transpuse în legislația națională prin Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare. Acest act normativ completează prevederile naționale de transpunere a directivelor sectoriale.

În data de 28.12.2013 a fost publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene Directiva 2013/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 noiembrie 2013 de modificare a Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale și a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne („Regulamentul IMI”).

<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p>Prezenta Ordonanță propune modificarea și completarea Legii nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât să se asigure transpunerea conformă a prevederilor Directivei 2013/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 noiembrie 2013.</p> <p>Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale stabilește normele conform cărora un stat membru care condiționează accesul la o profesie reglementată sau exercitarea acesteia, pe teritoriul său, de posesia anumitor calificări profesionale recunoaște, pentru accesul la această profesie și exercitarea acesteia, calificările profesionale obținute în unul sau mai multe dintre celelalte state membre și care permit titularului respectivelor calificări să exercite aceeași profesie în respectivul sau respectivele state membre.</p> <p>Prezentul proiect de Ordonanță a Guvernului se aplică arhitecților cetățeni ai statelor membre ale Uniunii Europene, ai celorlalte state aparținând Spațiului Economic European și ai Confederației Elvețiene, care exercită profesia de arhitect în România independent, dar și în calitate de salariat.</p> <p>Titlurile oficiale de calificare în profesia de arhitect ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, ale cetățenilor statelor membre ale Spațiului Economic European și ale cetățenilor Confederației Elvețiene se supun procedurii de recunoaștere în vederea exercitării profesiei de arhitect pe teritoriul României, stabilită prin Hotărârea Guvernului nr. 932/2010 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect. Recunoașterea titlurilor oficiale de calificare permite accesul în România la aceeași profesie cu cea pentru care persoana solicitantă este calificată în statul membru de origine, precum și exercitarea activităților profesionale pe teritoriul României în condițiile prevăzute de lege pentru cetățenii români, deținători ai titlurilor oficiale de calificare în profesia de arhitect eliberate de autoritățile române competente.</p> <p>Având în vedere cele menționate anterior, cât și obligația României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, de a armoniza legislația națională cu legislația obligatorie a Uniunii Europene, este necesară adoptarea modificărilor propuse, evitând, astfel, declanșarea procedurii de încălcare a obligațiilor care revin României în temeiul tratatelor, în conformitate cu art. 258 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene.</p> <p>Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene prevede la art. 258 că, în cazul în care Comisia consideră că un stat membru a încălcat oricare dintre obligațiile care îi revin în temeiul tratatelor, aceasta emite un aviz motivat cu privire la acest aspect, după ce a oferit statului în cauză posibilitatea de a-și prezenta observațiile.</p> <p>În cazul în care statul în cauză nu se conformează acestui aviz în termenul stabilit de Comisie, aceasta poate sesiza Curtea de Justiție a Uniunii Europene.</p> <p>La articolul 260 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene se prevede că, în cazul în care Curtea de Justiție a Uniunii Europene constată că</p>
---------------------------------------	--

un stat membru a încălcat oricare dintre obligațiile care îi revin în temeiul tratatelor, acest stat este obligat să ia măsurile pe care le impune executarea hotărârii Curții.

În cazul în care consideră că statul membru în cauză nu a luat măsurile pe care le impune executarea hotărârii Curții, Comisia poate sesiza Curtea, după ce a dat statului în cauză posibilitatea de a-și prezenta observațiile. Comisia indică cuantumul sumei forfetare sau al penalității cu titlu cominatoriu pe care statul membru în cauză trebuie să le plătească și pe care îl consideră adecvat situației.

Astfel, conform prevederilor prezentului proiect de Ordonanță a Guvernului:

Poartă titlul de arhitect absolventul cu diplomă sau alt document similar eliberat de instituțiile de învățământ superior de arhitectură recunoscute de statul român, care îndeplinește cel puțin una din următoarele condiții minime de formare pentru profesia de arhitect:

- a) a absolvit un ciclu de cel puțin cinci ani de studii universitare sau echivalente cu frecvență integrală într-o universitate sau într-o instituție de învățământ de nivel echivalent și a obținut titlul oficial de calificare de arhitect ca urmare a promovării unui examen de nivel universitar;
 - b) a absolvit un ciclu de cel puțin patru ani de studii universitare sau echivalente cu frecvență integrală într-o universitate sau într-o instituție de învățământ de nivel echivalent, și a obținut titlul oficial de calificare de arhitect ca urmare a promovării unui examen de nivel universitar, însoțit de un certificat care atestă încheierea unui stagiu de formare profesională de doi ani.
- Studiile universitare sau echivalente cu frecvență integrală într-o universitate sau într-o instituție de învățământ de nivel echivalent prevăzute la alin. (1) trebuie să asigure cel puțin dobândirea următoarelor cunoștințe, abilități și competențe:
- a) capacitatea de a concepe proiecte arhitecturale care să corespundă atât cerințelor estetice, cât și cerințelor tehnice;
 - b) cunoștințe corespunzătoare despre istoria și teoriile arhitecturii, precum și despre arte, tehnologii și științe umane conexe;
 - c) cunoștințe despre arte frumoase ca factori ce pot influența calitatea conceperii proiectelor arhitecturale;
 - d) cunoștințe corespunzătoare despre urbanism, planificarea și tehnicile aplicate în procesul de planificare;
 - e) capacitatea de a înțelege relațiile dintre oameni și creațiile arhitecturale, pe de o parte, și creațiile arhitecturale și mediul lor, pe de altă parte, precum și capacitatea de a înțelege necesitatea de a armoniza creațiile arhitecturale și spațiile în funcție de necesitățile și scara umană;
 - f) capacitatea de a înțelege profesia de arhitect și rolul său în societate, în special prin elaborarea de proiecte ținând seama de factorii sociali;
 - g) înțelegerea metodelor de cercetare și de pregătire a proiectului de construcție;
 - h) cunoștințe despre problemele de proiectare structurală și de construcție și de inginerie asociate proiectării clădirilor;
 - i) cunoștințe corespunzătoare despre funcția construcțiilor, fizica construcțiilor precum și despre tehnologii de execuție ale acestora, astfel încât să le proiecteze și echipeze cu toate elementele de confort interior și de protecție climaterică, în cadrul dezvoltării sustenabile;
 - j) capacitatea tehnică care să îi permită să conceapă construcții care să îndeplinească cerințele utilizatorilor, respectând totodată limitele impuse de buget și de reglementările în domeniul construcțiilor;
 - k) cunoștințe corespunzătoare despre industrii, organizații, reglementări și proceduri care intervin în procesul de concretizare a proiectelor în clădiri și de

	<p>integrare a planurilor în planificarea generală.</p> <p>Numărul minim al anilor de studii universitare sau echivalente poate fi exprimat, în plus, și printr-un număr echivalent de credite ECTS obținute în cadrul unei universități ori al unei instituții de învățământ de nivel echivalent, în conformitate cu legislația în vigoare.</p> <p>Stagiul profesional trebuie să îndeplinească următoarele condiții:</p> <p>a) are loc numai după terminarea primilor trei ani de studiu. Cel puțin un an de stagiul profesional se bazează pe cunoștințele, abilitățile și competențele dobândite în cursul studiilor;</p> <p>b) se desfășoară sub supravegherea unui arhitect cu drept de semnătură sau un drept echivalent, autorizat de către autoritatea competentă din statul membru de origine;</p> <p>c) se poate desfășura într-un stat membru sau într-un stat terț, acesta fiind evaluat de către autoritatea competentă din statul membru de origine sau de proveniență.</p> <p>Poartă titlul de arhitect și cetățenii statelor membre ale Uniunii Europene, cetățenii statelor membre ale Spațiului Economic European, precum și cetățenii Confederației Elvețiene, absolvenți cu diplomă sau cu alt document similar eliberat de instituțiile de învățământ superior de arhitectură recunoscute în unul dintre statele menționate, care îndeplinesc condițiile minime de formare pentru profesia de arhitect.</p> <p>Poartă titlul de arhitect și absolvenții, cetățeni ai statelor membre ale Uniunii Europene, cetățeni ai statelor membre ale Spațiului Economic European și cetățeni ai Confederației Elvețiene, cu diplomă sau alt document echivalent obținut în cadrul unor programe sociale ori ca urmare a absolvirii unor cursuri superioare fără frecvență în domeniul arhitecturii și care au dobândit nivelul minim necesar de cunoștințe, deși nu au fost respectate condițiile referitoare la durata minimă a studiilor. Aceste persoane trebuie să aibă o experiență profesională de minimum 7 ani sub îndrumarea unui arhitect cu drept de semnătură ori alt drept echivalent sau a unei firme de arhitectură și să promoveze un examen standard de absolvire de nivel universitar, echivalent cu examenul final pentru obținerea diplomei sau a altui document similar.</p>
3. Alte informații	<p>Prin prezenta ordonanță se armonizează cadrul legislativ național privind organizarea și exercitarea preofesiei de arhitect cu legislația obligatorie a Uniunii Europene, ca urmare a intrării în vigoare a Directivei 2013/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 noiembrie 2013 de modificare a Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale și a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne („Regulamentul IMI”).</p>
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impact macro-economic	<p>Prin înlăturarea barierelor din calea liberei circulații a persoanelor și serviciilor în cadrul pieței interne se va stimula creșterea economică și reducerea șomajului, atât la nivelul țărilor dezvoltate cât și a celor care au aderat recent la Uniunea Europeană.</p>
2. Impact asupra mediului de afaceri	<p>Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale este un răspuns direct la noile tendințe de pe plan mondial și la efectele mondializării și globalizării.</p>
3. Impact social	<p>În vederea asigurării liberei circulații a persoanelor (cu cele două componente esențiale ale sale: libera prestare a serviciilor și dreptul de stabilire), Comisia Europeană a promovat o susținută politică europeană în domeniul recunoașterii reciproce a calificărilor, urmărind facilitarea mobilității lucrătorilor migranți în cadrul Uniunii Europene și a membrilor familiilor lor.</p>

	Așadar, prezenta ordonanță va avea un impact social important, asigurând accesul arhitecților, cetățeni ai statelor membre, pe piața muncii din România, cu respectarea condițiilor legale, precum și accesul arhitecților cetățeni români pe piața muncii din Uniunea Europeană.
4. Impact asupra mediului	Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.
5. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul proiect a fost elaborat pentru a asigura armonizarea conformă a legislației naționale cu normele europene în materie, respectiv cu Directiva 2013/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 noiembrie 2013 de modificare a Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale și a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne („Regulamentul IMI”) și cu Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale, adoptată la 7 septembrie 2005, care are drept scop definirea regulilor conform cărora un stat membru, care condiționează, pe teritoriul statului său accesul la o profesie reglementată sau exercitarea sa, deținerii unei anumite calificări profesionale, recunoaște, în acest scop, calificările profesionale dobândite într-unul sau mai multe state membre, care permit titularului lor să exercite, pe teritoriul acestor state, exercitarea aceleași profesii. Aceste prevederi se aplică tuturor resortisanților unui stat membru, care doresc să exercite profesia de arhitect într-un alt stat decât în cel în care și-a dobândit calificările.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Prevederile proiectului de ordonanță respectă deciziile Curții de Justiție a Comunităților Europene pronunțate în această materie, printre care menționăm: decizia Hocsman - C-238/98, decizia Roman Angonese - C-281/98, decizia Dreessen - C-31/00, decizia Colegio de Ingenieros de Caminos, Canales y Puertos - C-330/03, decizia Harold Price - C-149/05. Aceste hotărâri ale CJCE consacră: <ul style="list-style-type: none"> ○ recunoașterea calificărilor obținute de resortisanți ai

	<p>statelor terțe în vederea accesului parțial la o profesie reglementată (C-330/03),</p> <ul style="list-style-type: none"> o posibilitatea acordată autorităților unui stat membru de a proceda la compararea diplomelor și competențelor obținute cu cele solicitate, chiar dacă există o Directivă în acest sens care prevede recunoașterea automată (C-311/00), o însă această comparare este obligatorie atunci când nu a fost prevăzută, printr-o Directivă, recunoașterea automată (C-238/98), obligativitatea cunoașterii dreptului național al unui stat membru în cazul acordării de consiliere și asistență asupra ansamblului dreptului național respectiv, într-un anumit domeniu, acest lucru constituind un element esențial și constant al activității exercitate (C-149/05).
4. Evaluarea conformității:	Prezentul proiect de Ordonanță asigură conformitatea cu Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare și cu Directiva 2013/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 noiembrie 2013 de modificare a Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale și a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne („Regulamentul IMI”).
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente	Tratatul de aderare al României și Bulgariei la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 157/2005.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ.	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Conform dispozițiilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată și ale Hotărârii de Guvern nr. 50/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ urmează a fi avizat de către: Ministerul Educației și Cercetării Științifice, Ministerul Justiției, Ministerul Afacerilor Externe, Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ va fi publicat pe pagina de internet a inițiatorului, – www.mdrap.ro . A fost respectată procedura transparenței prevăzută de Legea nr. 52/2003, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
1. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de **Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect**, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE
Vasile DÎNCU

AVIZAT

MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE ȘI CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE
Adrian CURAJ

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
Lazăr COMĂNESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Raluca Alexandra PRUNĂ